



Број: 01-334-24/19/P-160-291

Датум: 18.11.2020. године

На основу одредбе члана 21. став 1. тачка 2. и члана 44. став 8. Закона о гасу („Службени гласник Републике Српске“ број 22/18), члана 17. став 6. Правилника о сертификацији оператора транспортног система природног гаса („Службени гласник Републике Српске“, број 31/19) и члана 33. став 1. тачка г. Пословника о раду Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 59/10), у поступку по захтјеву Акционарског друштва за транспорт и управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале за сертификацију оператора транспортног система природног гаса, уз прибављено претходно Мишљење Секретаријата Енергетске заједнице, Регулаторна комисија за енергетику Републике Српске, на 160. редовној сједници, одржаној дана 18.11.2020. године, у Требињу, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

о сертификацији оператора транспортног система природног гаса

1. ЦЕРТИФИКУЈЕ СЕ оператор транспортног система природног гаса, Акционарско друштво за транспорт и управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале, према моделу власничког раздвајања, за дионице гасоводног система Шепак-Каракај и Каракај-Зворник са припадајућим објектима, постројењима и опремом.
2. Налаже се Акционарском друштву за транспорт и управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале да приликом доношења одлука које се односе на дјелатност транспорта и управљање транспортним системом природног гаса према повезаним лицима или у случају постојања личног интереса, такве одлуке доноси већином гласова чланова Управног одбора који немају интереса у том послу и нису представници повезаног лица, а у случају да таква већина не постоји, већином гласова акционара који немају лични интерес и који нису представници повезаног лица.
3. Утврђује се да господин Милан Ђукић нема овлашћење да користи гласачко право у Управном одбору Акционарског друштва за транспорт и управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале.
4. Налаже се Акционарском друштву за транспорт и управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале да у континуитету обезбјеђује услове независности оператора транспортног система и да без одлагања извјештава Регулаторну комисију за енергетику Републике Српске о свим промјенама у структури капитала, промјенама у органима управљања или законског заступања, те одлукама и начину гласања скупштине акционара.
5. Рјешење ступа на снагу даном доношења, а објавиће се, заједно са Мишљењем Секретаријата Енергетске заједнице у „Службеном гласнику

Републике Српске“ и на интернет страници Регулаторне комисије за енергетику Републике Српске.

Образложење

Акционарско друштво за транспорт и управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале (у даљем тексту: подносилац захтјева) доставило је Регулаторној комисији за енергетику Републике Српске (у даљем тексту: Регулаторна комисија), на прописаном обрасцу ОБ.Ц.04.01, са пратећом документацијом, Захтјев за сертификацију оператера транспортног система природног гаса – власничко раздвајање број 01-688/19 од 12.09.2019. године (у даљем тексту: захтјев) за дионице транспортног система Шепак-Каракај, дужине 19,7 km и Каракај-Зворник, дужине 4,5 km са припадајућим објектима, постројењима и опремом. Захтјев је у Регулаторној комисији заведен 16.09.2019. године, под бројем 01-334-1/19.

Подносилац захтјева је, у вријеме подношења захтјева, посједовао дозволу за обављање дјелатности управљања системом за транспорт природног гаса и дозволу за обављање дјелатности транспорта природног гаса, које су издате Рјешењима број 01-238-11/14/P-88-222 и 01-239-5/14/P-88-223 од 30.07.2014. године на период важења од пет година. Рјешењем Регулаторне комисије број 01-488-7/18/P-102-13 од 07.02.2019. године период важења дозвола, у складу са одредбама Закона о гасу, продужен је до 23.03.2020. године. Иначе, подносилац захтјева је дјелатност управљања системом за транспорт природног гаса и дјелатност транспорта природног гаса обављао од 30.07.2009. године у складу са дозволама за обављање дјелатности издатим од стране Регулаторне комисије. У претходном периоду Регулаторна комисија је вршила надзор над радом подносиоца захтјева, при чему је вршена контрола поштовања услова издатих дозвола.

Након обраде поднесеног захтјева, утврђено је да захтјев није уредан, односно да садржи одређене недостатке који спречавају даље поступање по истом, па је од подносиоца захтјева затражено да отклони утврђене недостатке, са прецизирањем коју је документацију потребно доставити.

Пошто је подносилац захтјева доставио допуну захтјева са траженом документацијом и отклонио утврђене недостатке, Регулаторна комисија је, на основу одредбе члана 14. Правилника о сертификацији оператера транспортног система природног гаса (у даљем тексту: Правилник), дана 27.01.2020. године, о уредно поднијетом захтјеву за сертификацију обавијестила подносиоца захтјева и објавила обавјештење за јавност на својој интернет страници, огласној табли и у дневним новинама „ГЛАС СРПСКЕ“. У обавјештењу за јавност дате су основне информације о захтјеву, начину на који заинтересована лица могу добити додатне информације и остварити увид у захтјев, начину и року достављања коментара заинтересованих лица, те информације које се односе на могућност учешћа заинтересованих лица у поступку уколико имају посебно право или правни интерес да учествују у поступку. Током поступка, није било достављених коментара ни поднесених захтјева заинтересованих лица за учешће у поступку.

С обзиром да током овог поступка није било достављених коментара ни поднесених захтјева заинтересованих лица за учешће у поступку, да није било спорних питања у вези са сертификацијом оператера транспортног система, те да су у поступку достављени докази на основу који се може цијенити о испуњености критеријума за сертификацију, у смислу одредбе члана 16. Правилника, није одржана јавна расправа.

Регулаторна комисија је, на 142. редовној сједници, одржаној дана 28.04.2020. године, утврдила Приједлог рјешења о сертификацији оператора транспортног система природног гаса, број 01-334-6/19/P-142-91.

На основу одредбе члана 44. став 5. Закона о гасу наведени Приједлог рјешења је, дана 28.04.2020. године, упућен Секретаријату Енергетске заједнице на претходно мишљење. На тражење Секретаријата Енергетске заједнице Регулаторна комисија је, у два наврата, и то дана 02.06.2020. године и 14.08.2020. године, доставила додатну документацију и образложења која се односе на поднесени захтјев о сертификацији оператора транспортног система природног гаса. Дана 09.09.2020. године путем видео линка одржан је консултативни састанак представника Регулаторне комисије, представника Секретаријата Енергетске заједнице и представника подносиоца захтјева, на којем су размотрене нејасноће у погледу власништва над транспортним системом, спремности за вршење функције оператора транспортног система, услова независности и раздвајања дјелатности и власничке структуре капитала.

Дана 18.09.2020. године, Секретаријат Енергетске заједнице је Регулаторној комисији, електронским путем, доставио Мишљење 2/20 о Приједлогу рјешења број 01-334-6/19/P-142-91 од 28.04.2020. године.

У достављеном Мишљењу се истиче да Секретаријат подржава сертификацију подносиоца захтјева, уз навођење препорука и услова који требају бити додатно размотрени и образложени и садржани у коначној одлуци Регулаторне комисије како слиједи:

- изричито истаћи да сертификација *Гас Промета* само обухвата рад транспортног система на дионицама Шепак-Каракај и Каракај-Зворник;
- оцијенити способност *Гас Промета* да спроводи задатке ОТС-а како је описано у члану 13. Директиве о гасу и верификацију да ли *Гас Промет* располаже људским, техничким и финансијским ресурсима који су неопходни за обављање таквих задатака и нарочито да ли и како запослени обављају задатке на које се упућује у члану 13. Директиве о гасу, да ли и које привредно друштво које пружа било које услуге је екстерно ангажовано, да ли у случају екстерног ангажовања *Гас Промет* заиста надгледа, контролише и обезбјеђује инструкције привредном друштву које пружа услуге и да ли привредно друштво које пружа услуге испуњава захтјеве за раздвајање;
- захтијевати да екстерно ангажовање за контролу притиска за гас према другом ОТС-у који захтијева сертификацију/или је сертификован као власнички раздвојен буде засновано на комерцијалном уговору (уговору о пружању услуга) према одговарајућој накнади и дајући права *Гас Промету* за одговарајућу контролу, доношење одлука и права надокнаде и утврдити да *Гас Промет* има довољно ресурса да надгледа, контролише и обезбјеђује инструкције оператору компресорске станице;
- оцијенити да ли Република Српска и/или *Србијагас* спроводе контролу над *Гас Прометом* у складу са критеријумима постављеним од стране Секретаријата;
- оцијенити да ли и које гаранције постоје да се обезбиједи структурално одвајање унутар Владе и да се избјегне да дође до поравнања позиција између три Фонда која су у власништву Републике Српске као и са менаџментом *ГАС-ПЕС*-а и, у недостатку довољних гаранција, тражити одговарајуће мјере;

- тражити да Србијагас ограничи своја акционарска права у *Гас Промету* на пасивна финансијска права (тј. право да добија само дивиденде које су резултат тих акција без права гласа у Скупштини акционара и без права да именује, номинује или предложи неког члана Управног одбора);
- тражити замјену господина Ђукића у Управном одбору *Гас Промета*.

Одредбом члана 37. став 1. Закона о гасу прописано је да енергетски субјект који посједује систем за транспорт природног гаса у Републици, или неки његов посебан дио, може обављати дјелатност транспорта и управљања транспортним системом и бити оператер транспортног система, уколико:

- обавља пренос природног гаса кроз гасоводе под притиском ($p \geq 16$ бара) који не обухватају гасоводе од производних поља и гасоводе који се примарно користе за дистрибуцију природног гаса, с циљем његове испоруке крајњим куцима, искључујући снабдијевање,
- да је приликом извршавања својих обавеза и обављања задатака на основу закона независан од свих других дјелатности које се односе на природни гас, као што су производња, дистрибуција, складиштење, снабдијевање природним гасом, и од повезаних комерцијалних интереса, изузев у посебним случајевима, при чему се независност остварује и обезбјеђује раздвајањем оператера транспортног система у складу са законом, те
- да се дозвола за обављање дјелатности транспорта и управљања транспортним системом издаје сертификованом оператеру транспортног система.

Одредбом члана 37. став 2. Закона о гасу прописано је да се независност оператера транспортног система обезбјеђује на начин да исти енергетски субјект или друго правно лице, односно предузетник не могу истовремено да:

- директно или индиректно контролишу или имају друга права над оператером транспортног система или преносног система електричне енергије, као нити над транспортним системом или преносним системом за електричну енергију,
- директно или индиректно контролишу или имају друга права над енергетским субјектом који обавља неку од дјелатности производње или снабдијевања природним гасом или електричном енергијом, те
- именују чланове органа енергетског субјекта или да је члан органа енергетског субјекта који управљају или законски заступају оператера транспортног система или преносног система електричне енергије, као ни власника транспортног система или преносног система електричне енергије и директно или индиректно да контролишу или имају друга права над енергетским субјектом који обавља неку од дјелатности производње или снабдијевања природним гасом или електричном енергијом.

Права над оператером транспортног система из члана 37. став 2. Закона о гасу обухватају овлашћења да се користи гласачко право, овлашћења да се именују чланови органа енергетског субјекта којим управљају или законски заступају енергетски субјект или посједују већински удио.

Одредбом члана 37. став 4. Закона о гасу прописано је да није дозвољено оператеру транспортног система или његовим запосленим давати повјерљиве пословне податке са којима располаже о енергетским субјектима трећим лицима.

Након разматрања захтјева и приложене документације, а посебно увидом у акте:

- Одлуку Владе Републике Српске о оснивању подносиоца захтјева, број 02/1-020-1505/98 од 29.07.1998. године;
- Регистар основних средстава са стањем на дан 30.06.2019. године;
- Попис објеката, постојења, опреме и уређаја ТС са техничким параметрима од 27.08.2019. године;
- Списак свих транспортних система или његових дјелова који су у власништву подносиоца захтјева у Републици Српској, као и интерконектора од 27.08.2019. године;
- Уговор о уређењу имовинско-правних односа, статусно-правних питања и улагања капитала у АД „Гас промет“ Пале закључен између ЈП „Србија гас“ Нови сад, АД „Гас промет“ Пале и Инвестиционо-развојне банке Републике Српске од 11.03.2019. године и
- Лист непокретности број 1823/2 број 21.21-952.1-2-214/2019 од 30.08.2019. за гасну станицу и Рјешење број 21.21/951-124-2406/2017 од 16.11.2018. године о утврђивању садржаја непокретности на земљишту и објектима за гасну станицу и гасовод Зворник, Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове Бања Лука Катастарска општина Зворник,

утврђено је да је подносилац захтјева власник, односно да посједује транспортни система природног гаса на дионицама Шепак-Каракај, дужине 19,7 km и Каракај-Зворник, дужине 4,5 km, са припадајућим објектима, постројењима и опремом, па се сертификација из овог рјешења односи на ове дионице транспортног система.

Подносилац захтјева је основан одлуком Владе Републике Српске о оснивању број 02/1-020-1505/98 од 29.07.1998. године. Одлуком Владе Републике Српске број 04/1-012-2053/07 од 06.12.2007. године, подносилац захтјева је овлашћен да обавља дјелатност оператера транспортног система у сектору природног гаса. У току 2008. године донесен је Закон о гасу, којим је успостављен законодавни и регулаторни оквир за сектор природног гаса. На основу овога закона подносилац захтјева обавља дјелатност управљања системом за транспорт природног гаса и дјелатност транспорта природног гаса од 30.07.2009. године у складу са дозволама издатим од стране Регулаторне комисије. Ове дозволе су усклађиване са измјенама Закона о гасу 2012. године и њихова важност је продужена у складу са важећим Законом о гасу. У моменту подношења захтјева подносилац захтјева је обављао дјелатност управљања системом за транспорт природног гаса за територији Републике Српске за транспортни систем дужине 64,2 km и обављао дјелатност транспорта природног гаса на дионицама транспортног система Шепак-Каракај, дужине 19,7 km и Каракај-Зворник, дужине 4,5 km.

У периоду од 2009. године, Регулаторна комисија је вршила надзор над радом подносиоца захтјева као оператера транспортног система природног гаса у Републици Српској, кроз надзорне провјере и поступке извјештавања, те проводила поступке издавања дозвола за обављање енергетских дјелатности. На основу расположивих података утврђено је да транспортни систем подносиоца захтјева има капацитет од око 710 tcm/god од којих се око 250 tcm/god користи на основу годишњих уговора о капацитету. Такође је утврђено да подносилац захтјева обезбјеђује сигуран и безбједан рад транспортног система у складу са законима и прописима Републике Српске, има успостављене процедуре за редовне и ванредно одржавање транспортног система, услуге приступа треће стране, номинације, алокацију капацитета, услове за прикључење, захтјеве за мјерне уређаје, помоћне услуге, интерконекцију, услове за прекиде испоруке, начине размјене података, итд., у складу са Правилима о раду транспортног система, као подзаконског акта на које је, у складу са Законом о гасу, сагласност

дала Регулаторна комисија. Подносилац захтјева редован приход остварује на основу тарифа одобрених од стране Регулаторне комисије у складу са тарифном методологијом за транспорт природног гаса. Тарифе су одређене за све улазе и излазе са транспортног система. На свим улазима и излазима са транспортног система постоје уграђена верификована мјерила и успостављен је систем евидентирања количина и размјене података са свим корисницима система. У претходном периоду, подносилац захтјева је имао до три корисника транспортног система. Подносилац захтјева има 13 запослених, те располаже довољним финансијским средствима за управљање транспортним системом на дионицама транспортног система Шепак-Каракај, дужине 19,7 km и Каракај-Зворник, дужине 4,5 km, у укупној дужини од 24,2 km. Транспортни систем подносиоца захтјева обухвата цјевоводе, примопредајну станицу Каракај, главну мјерно-регулациону станицу Каракај, у оквиру које се налази регулациона станица Бирач и мјерно-регулациона станица КПГ, мјерно-регулациону станицу Зворник и другу опрему.

Транспортни систем којим управља подносилац захтјева је био дио транспортне цјелине предратног гасовода бивше Југославије и нема своју компресорску станицу. Компресорска станица, која се налази у Батајници, у Републици Србији, служи за потребе низгасних транспортних система у Републици Србији и за потребе транспортних система у БиХ. Трошкови се преносе на кориснике система у БиХ кроз излазну тарифу на граници са БиХ. Подносилац захтјева и ЈП „Србија гас“ Нови Сад, као сусједни оператери транспортног система, су уредили радне режиме који омогућују безбједан и сигуран рад система Споразумом о радном режиму од 28. новембра 2017. године. Подносилац захтјева је са „Транспортгасом Србија“ доо Нови Сад, као оператером узгасног транспортног система, дана 16.09.2020. године, склопио нови Споразум о радном режиму. Споразум о радном режиму је усаглашен скуп правила и процедура за управљање свим операцијама које се дешавају на тачки интерконекције, у циљу ефикаснијег рада, обрачуна и управљања сусједним транспортним системима.

У досадашњем обављању наведених енергетских дјелатности у сектору природног гаса, није било покренутих спорова пред Регулаторном комисијом против подносиоца захтјева од стране корисника система.

На основу чињеница којима располаже Регулаторна комисија, те на основу приложене документације, утврђено је да подносилац захтјева спроводи кључне функције оператера транспортног система, те посједује људске, техничке, организационе и финансијске ресурсе који су неопходни за обављање тих задатака, те да испуњава услове из одредби члана 37. став 1. Закона о гасу за издавање сертификата.

На основу изјава овлашћених лица и расположивих доказа утврђено је да је подносилац захтјева, приликом извршавања својих обавеза и обављања задатака, независан од свих других дјелатности које се односе на природни гас, чиме је испуњен услов из члана 37. став 1, односно члана 36. став 3. Закона о гасу.

Што се тиче независности у односу на производњу природног гаса, она није спорна, јер се у Републици Српској не обавља дјелатност производње природног гаса. Из рјешења о регистрацији је утврђено да подносилац захтјева није регистрован за обављање ове дјелатности, као ни за дјелатност трговине и снабдијевања природним гасом.

Регулаторна комисија је издала шест дозвола за обављање дјелатности трговине и снабдијевања природним гасом које су тренутно важеће. Поједини акционари подносиоца захтјева имају мањинске власничке удјеле у привредним друштвима која се баве и имају дозволе за обављање дјелатности трговине и снабдијевања

природним гасом. ЈП „Србија гас“ а.д. Нови Сад је већински власник, са удјелом од 80%, привредног друштва „Бијељина гас“ д.о.о. Бијељина.

Привредно друштво „Бијељина гас“ д.о.о. Бијељина, од тренутка прибављања дозволе за обављање дјелатности трговине и снабдијевања природном гасом, односно од 26. јануара 2012. године уопште није обављао ову дјелатност. Активности овог привредног друштва су биле усмјерене на изградњу дистрибутивног система природног гаса у граду Бијељини, на основу прибављене концесије и одговарајућих дозвола. Дозволом за обављање дјелатности трговине и снабдијевања природном гасом овом привредном друштву су утврђене обавезе у погледу раздвајања дјелатности. ЈП „Србија гас“ а.д. Нови Сад, као субјект који је лиценциран у Републици Србији за трговину природним гасом, нема могућност да самостално обавља било какву дјелатност на територији Републике Српске без прибављања одговарајуће дозволе од стране Регулаторне комисије. Регулаторна комисија врши редовне надзорне провјере, над радом привредног друштва „Бијељина гас“ д.о.о. Бијељина, као корисником дозволе за обављање дјелатности трговине и снабдијевања природним гасом, те се на тај начин у континуитету прати испуњеност услова ове дозволе.

„ГАС-РЕС“ д.о.о. Бањалука је увозник и највећи снабдјевач природног гаса у Републици Српској. Оснивач и власник овог привредног друштва је Република Српска у 100%-тном износу.

Привредна друштва „Сарајево гас“ а.д. Источно Сарајево и „Зворник стан“ а.д. Зворник су корисници дозвола за трговину и снабдијевање природним гасом. Поменута привредна друштва обављају дјелатности снабдијевања природним гасом на својим дистрибутивним системима. Акцијски фонд Републике Српске има власнички удио у привредном друштву „Сарајево гас“ а.д. Источно Сарајево од 29,999998%. „ПРЕФ“ а.д. Бањалука¹ има власничке удјеле у „Сарајево гас“ а.д. Источно Сарајево 10,000018% и „Зворник – стан“ а.д. Зворник 10,000013%. Фонд за реституцију Републике Српске АД Бањалука² има власнички удио у привредном друштву „Сарајево гас“ а.д. Источно Сарајево 5,000012%.

О условима испуњавања прописаних обавеза у вези независности оператора транспортног система природног гаса, као и раздвајања дјелатности у сектору природног гаса, Регулаторна комисија ће водити рачуна приликом издавања нових дозвола за обављање дјелатности у Републици Српској и у оквиру редовних активности надзора над постојећим корисницима дозвола.

Увидом у Уговор о организовању „Гас промет“ АД Пале (пречишћени тект) број УО/60-30-363/19 од 22.05.2019. године и Статут „Гас промет“ АД Пале (пречишћени тект) број УО/60-30-354/19 од 15.05.2019. године утврђено је да се овим актима прописују овлашћења, начин заступања, коришћења гласачног права, начин именовања органа управљања, односно Скупштине акционара, Управног одбора и директора привредног друштва.

На основу Рјешења о регистрацији Окружног привредног суда у Источном Сарајеву број 061-0-Reg-19-000 465 од 22.05.2019. године и Извода Централног регистра хартија од вредности АД Бања Лука број 01-11042/19, досије 06-39/05 од 23.07.2019. године из књиге акционара подносиоца захтјева са стањем на дан 22.07.2019. године, утврђено је да је подносилац захтјева основан као акционарско друштво са сљедећим власничким удјелима:

- ЈП „Србија гас“ Нови Сад са 39,14% акција,

¹ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=PREF+AD+BANJA+LUKA>

² <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=FOND+ZA+RESTITUCIJU+RS+AD+BANJA+LUKA>

- Акцијски фонд Републике Српске Бања Лука са 26,09% акција,
- DUIF Management Solutions – OIAF Aktiva Invest Fond са 16,52% акција,
- ПРЕФ АД Бања Лука са 10% акција,
- Фонд за реституцију РС АД Бања Лука са 5% акција,
- DUIF Management Solutions – OIAF Bors Invest Fond са 1,47% акција, те
- мали акционари са укупно 1,78% акција.

Увидом у изјаве овлашћеног лица подносиоца захтјева, списак чланова органа управљања, спискове запослених и чланове органа управљања акционара подносиоца захтјева, одлуке Скупштине акционара о именовању Управног одбора и одлуку Управног одбора о именовању директора у привредном друштву, листе акционара Централног регистра хартија од вриједности, изводе Централног регистра хартија од вредности, утврђено је да нико од акционара у подносиоцу захтјева нема већински удио у капиталу.

Овлашћени заступник подносиоца захтјева је својим изјавама потврдио да нико од представника јавне власти, која у власничкој структури има мањинске удјеле акција код подносиоца захтјева, нема директну или индиректну контролу ни већински удио код подносиоца захтјева и да исти представници јавне власти немају истовремено директну или индиректну контролу над подносиоцем захтјева и енергетским субјектима који обављају енергетске дјелатности производње или снабдијевања електричном енергијом или природним гасом, нити над оператером транспортног система или оператором преносног система електричне енергије, као ни над транспортним системом за природни гас или преносним системом за електричну енергију.

На основу списка акционара утврђено је да на дан 22.07.2019. године подносилац захтјева има 44 акционара.

На основу приложених доказа оцјењено је да нико од акционара подносиоца захтјева не посједује већински пакет акција, односно не посједује већински удио, те самим тиме нема могућност да директно или индиректно контролише истовремено и подносиоца захтјева и друге субјекте који обављају неку од дјелатности производње или снабдијевања природним гасом или електричном енергијом.

Имајући у виду власничко учешће у подносиоцу захтјева може се закључити да ниједан акционар посебно не спроводи директну контролу у погледу одлучивања на Скупштини акционара као што је избор Управног одбора и слично гдје се тражи проста већина. Поред тога треба истаћи да је за неке одлуке, као што су измјене и допуне оснивачког акта и Статута, повећање и смањење основног капитала, о статусним промјенама, одлукама о стицању и располагању имовином велике вриједности и промјени облика и престанку друштва, потребна квалификована већина, односно позитивно гласање најмање 2/3 гласова акционара.

Статутом подносиоца захтјева, ниједном акционару нису додјељена нека посебна права на основу којих они могу извршити одлучујући утицај на састав и доношење одлука у управљачким органима, нити је предвиђена могућност вета на стратешке одлуке за које је потребна 2/3 већина гласова у Скупштини акционара.

У складу са Законом о привредним друштвима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17 и 82/19) подносилац захтјева је организован као отворено привредно друштво. Оснивачи друштва су акционари са листе акционара Централног регистра хартија о вриједности а.д. Бања Лука који води евиденције о власницима у књизи акционара. Скупштину акционара чине акционари са списка акционара из Централног регистра. Свака акција даје право на један глас на Скупштини акционара

пропорционално броју акција у власништву. Сваки акционар, лично или преко пуномоћника, има право учествовати и одлучивати у раду Скупштине акционара. Пуномоћ се по правилу даје за једну или више сједница Скупштине акционара, на одређено вријеме или до опозива, те не постоји посебна одлука о именовану чланова Скупштине акционара.

Све акције су обичне и њихова номинална вриједност износи 1 номиналну КМ и свака акција вриједи 1 глас. Одредбом члана 24. Статута подносиоца захтјева прописано је да свака акција друштва даје акционару иста права у складу са законом и Статутом, што, између осталог, укључује и право гласа у Скупштини акционара друштва тако да једна акција даје прво на један глас, те у том погледу нису прописани никакви изузеци.

Не постоје околности које указују да мањински акционари утичу или блокирају доношење стратешких одлука. ЈП „Србија гас“ Нови Сад, Акцијски фонд Републике Српске, DUIF Management Solutions – OIAF Aktiva Invest Fond, ПРЕФ АД Бања Лука, Фонд за реституцију РС АД Бања Лука, DUIF Management Solutions – OIAF Bors Invest Fond, немају већински удио у капиталу, нити имају међусобне уговоре на основу којих би се могло утицати или блокирати доношење стратешких одлука подносиоца захтјева.

Поред саме документације достављене уз захтјев од стране подносиоца захтјева, Регулаторна комисија је провјеравала и остварила увид и у осталу расположиву документацију енергетских субјеката у Републици Српској које имају дозволе за обављање дјелатности, те остварила увид и у јавне регистре доступне на Бањалучкој берзи и централном регистру Комисије за хартије од вриједности Републике Српске.

На основу увида у извјештаје са Бањалучке берзе (www.blberza.com), као и увида у документацију која је доступна Регулаторној комисији, утврђени су сљедећи удјели акционара подносиоца захтјева у другим енергетским субјектима који обављају неку од дјелатности производње или снабдијевања природним гасом или електричном енергијом у Републици Српској:

- ЈП „Србија гас“ а.д. Нови Сад³ посједује 80% власничких удјела у привредном друштву „Бијељина гас“ д.о.о. Бијељина (привредно друштво из сектора природног гаса – снабдијевање природним гасом).
- Акцијски фонд Републике Српске⁴ има власнички удио у привредним друштвима како слиједи:
 - Сарајево гас а.д. Источно Сарајево - 29,999998% (привредно друштво из сектора природног гаса – снабдијевање природним гасом).
- „DUIF Management Solutions“ – OIAF Aktiva Invest FOND⁵ има власничке удјеле како слиједи:
 - Електрокрајина а.д. Бања Лука - 1,130492%(дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Електро Добој а.д. Добој - 1,005686%(дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије) и
 - Хидроелектране на Дрини а.д. Вишеград - 0,840419% (производња електричне енергије).

³ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=JP+SRBIJAGAS+NOVI+SAD>

⁴ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=AKCIJSKI+FOND+RS+AD+BANJA+LUKA>

⁵ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=DUIF+MANAGEMENT+SOLUTIONS++OIAF+AKTIVA+INVEST+FOND>

- „ПРЕФ“ а.д. Бањалука⁶ има власничке удјеле како слиједи:
 - Електрокрајина а.д. Бања Лука - 10,239107% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Електро Добој а.д. Добој - 10,133935% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Електродистрибуција а.д. Пале – 10,203750% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Електрохерцеговина а.д. Требиње - 10,200706% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Електро - Бијељина а.д. Бијељина - 10,275547% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Дрини а.д. Вишеград - 10,043168 (производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Врбасу а.д. Мркоњић Град - 10,045743% (производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Требишњици а.д. Требиње - 10,067443% (производња електричне енергије),
 - РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик - 10,089352% (производња електричне енергије),
 - РиТЕ Гацко а.д. Гацко - 10,056762% (производња електричне енергије),
 - Зворник - стан а.д. Зворник - 10,000013% (привредно друштво из сектора природног гаса – снабдијевање природним гасом),
 - Сарајево гас а.д. Источно Сарајево - 10,000018% (привредно друштво из сектора природног гаса – снабдијевање природним гасом).
- Фонд за реституцију Републике Српске АД Бањалука⁷ има власничке удјеле у привредним друштвима како слиједи:
 - Електрокрајина а.д. Бања Лука - 5,000000% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Електро Добој а.д. Добој - 5,000000% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Електродистрибуција а.д. Пале – 5,000000% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Електрохерцеговина а.д. Требиње - 4,999999% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Електро - Бијељина а.д. Бијељина - 5,000001% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Дрини а.д. Вишеград - 5,000000% (производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Врбасу а.д. Мркоњић Град - 5,000000% (производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Требишњици а.д. Требиње - 5,000000% (производња електричне енергије),

⁶ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=PREF+AD+BANJA+LUKA>

⁷ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=FOND+ZA+RESTITUCIJU+RS+AD+BANJA+LUKA>

- РИТЕ Угљевик а.д. Угљевик - 5,000000% (производња електричне енергије),
- РИТЕ Гацко а.д. Гацко - 5,000000% (производња електричне енергије),
- Сарајево гас а.д. Источно Сарајево - 5,000012% (привредно друштво из сектора природног гаса – снабдијевање природним гасом).
- „DIUF Management Solutions“ – OAIF BORS Invest FOND⁸ има власничке удјеле у привредним друштвима како слиједи:
 - Електрокрајина а.д. Бања Лука - 0,512199% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Електродистрибуција а.д. Пале – 1,067575% (дистрибуција електричне енергије, јавно снабдијевање електричном енергијом и производња електричне енергије),
 - Електрохерцеговина а.д. Требиње - 2,309139% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом),
 - Хидроелектране на Врбасу а.д. Мркоњић Град - 1,121273% (производња електричне енергије),
 - Хидроелектране на Требишњици а.д. Требиње - 0,721140% (производња електричне енергије),
 - РИТЕ Угљевик а.д. Угљевик - 0,742644% (производња електричне енергије),
 - РИТЕ Гацко а.д. Гацко - 0,977525% (производња електричне енергије).
- „DIUF Management Solutions“ – OMIF VB FOND⁹ има власничке удјеле у привредним друштвима како слиједи:
 - Електрохерцеговина а.д. Требиње - 0,561449% (дистрибуција електричне енергије и јавно снабдијевање електричном енергијом) и
- Остали акционари – физичка лица немају удјела у другим привредним друштвима.

Поред наведених података, подаци о управи појединих акционара су доступни и на интернет страници Комисије за хартије од вриједности Републике Српске www.secrs.ba¹⁰¹¹¹²¹³¹⁴¹⁵.

Оснивач, односно власник Мјешовитог Холдинга „Електропривреда Републике Српске“ МП а.д. Требиње, и „ГАС-РЕС“ д.о.о. Бањалука је Република Српска у 100-постотном износу, па због тога ова привредна друштва представљају јавна предузећа у смислу одредбе члана 2. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“ број 75/04 и 78/11). Дакле, у наведеним привредним друштвима као акционар или оснивач не постоји нико од наведених акционара

⁸ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=DUIF+MANAGEMENT+SOLUTIONS+-+OAIF+AKTIVA+INVEST+FOND>

⁹ <https://www.blberza.com/pages/SecurityList.aspx?sh=DUIF+MANAGEMENT+SOLUTIONS+-+OMIF+VB+FOND>

¹⁰ <http://www.secrs.gov.ba/Ucesnici/EmitentiFull.aspx?id=2b5d44bf-490f-48d7-bbbf-9b8778fe66af>

¹¹ <http://www.secrs.gov.ba/Ucesnici/IFFull.aspx?id=0ca49668-b304-4829-aa07-8cae6324b2af&idDUIF=05dfcd52-4bee-477c-b031-2fcc556ac3be&idRE=00000000-0000-0000-0000-000000000000&idFondTip=c62e6a99-3912-4ee9-914e-d64b6d5c8f09>

¹² <http://www.secrs.gov.ba/Ucesnici/EmitentiFull.aspx?id=c27f0354-4120-41a7-a4de-5125a57f7e99>

¹³ <http://www.secrs.gov.ba/Ucesnici/IFFull.aspx?id=4a4a90b8-a552-49f5-9ba1-00e0e39d082f&idDUIF=05dfcd52-4bee-477c-b031-2fcc556ac3be&idRE=00000000-0000-0000-0000-000000000000&idFondTip=c62e6a99-3912-4ee9-914e-d64b6d5c8f09>

¹⁴ <http://www.secrs.gov.ba/Ucesnici/EmitentiFull.aspx?id=2d274aa4-4ac9-4149-8b37-d8315e8ad9cf>

¹⁵ <http://www.secrs.gov.ba/Ucesnici/IFFull.aspx?id=4dfdf7ae-5061-4dc8-ab6a-5cf20d47b8c8&idDUIF=05dfcd52-4bee-477c-b031-2fcc556ac3be&idRE=00000000-0000-0000-0000-000000000000&idFondTip=c62e6a99-3912-4ee9-914e-d64b6d5c8f09>

подносиоца захтјева, иако су у коначници и поједини фондови, са посебним органима управљања, у власништву Републике Српске.

Такође, у Републици Српској не постоје енергетски субјекти из сектора електричне енергије, који управљају електранама које користе природни гас као енергент. Мјешовити Холдинг „Електропривреда Републике Српске“ МП а.д. Требиње, ни у једном сегменту пословања, не користи природни гас, нити има дозволу за обављање било које дјелатности у сектору природног гаса. Именовање управе (директора и извршних директора) у овим привредним друштвима, као јавним предузећима, је у надлежности надзорног одбора привредног друштва, на основу одредбе члана 7. тачка д. Закона о јавним предузећима.

Скупштина акционара подносиоца захтјева именује Управни одбор друштва, а директоре и извршене директоре именује Управни одбор друштва у складу са чланом 281. и 304. Закона о привредним друштвима и члана 49. и 52. Статута друштва, тако да јавне институције Републике Српске немају никаву директну надлежност, нити могу самостално доносити одлуке у том погледу.

Увидом у акт Правилник о чувању пословне тајне број УО/59-29-350/19 од 15.04.2019. године, утврђено је да подносилац захтјева има усвојен акт којим утврђује појам и врсту повјерљивих информација којима као оператер транспортног система располаже, начин заштите њихове тајности као и санкције у случају повреде одредаба о заштити тајности које се односе на акционаре, заступнике и чланове Управног одбора чиме је испуњен услов из члана 37. став 4. Закона о гасу.

На основу напријед наведених доказа утврђено је да у власничкој структури подносиоца захтјева постоје два акционара са значајним удјелом, односно удјелом који се креће у распону 20-50%, те је у циљу обезбјеђења испуњености услова из члана 37. став 2. Закона о гасу, било потребно прописати начин доношења одлука у случају постојања личног интереса или односа са повезаним лицима, а у смислу одредби чланова 31-35. Закона о привредним друштвима, те је одлучено као у тачки 2. дипозитива овога рјешења.

На основу расположиве документације утврђено је да постоје иста лица која су од стране акционара подносиоца захтјева именована у органе управљања у подносиоцу захтјева, а истовремено су и чланови органа управљања у другим привредним друштвима која се баве природним гасом. Тако је утврђено да је господин Милан Ђукић члан Управног одбора подносиоца захтјева, као и у управним тијелима привредних друштава у Републици Србији ЈП „Србија гас“ а.д. Нови Сад и ДП „Нови Сад Гас“ д.о.о. Нови Сад, која обављају дјелатност трговине и снабдијевања природним гасом и друге дјелатности у сектору природног гаса. Наведено је у супротности са одредбом члана 37. став 2. Закона о гасу, као и одредбама члана 45. став 2. Закона о привредним друштвима. Имајући у виду ову чињеницу Регулаторна комисија је, на 157. редовној сједници, одржаној 22.10.2020. године, донијела закључак да се од подносиоца захтјева затражи отклањање ове неусклађености, што је у учињено актом 01-334-21/19 од 22.10.2020. године. Подносиоцу захтјева је остављен рок до 13.11.2020. године да отклони утврђене неусклађености.

У остављеном року, као ни до тренутка одлучивања о сертификацији, подносилац захтјева није отклонио утврђене неусаглашености па је било нужно, на основу одредби члана 37. став 3. тачка 1. и 2, а у вези са ставом 2. овога члана Закона о гасу и члана 45. став 2. Закона о привредним друштвима, тачком 3. диспозитива овога рјешења, утврдити да господин Милан Ђукић нема овлашћење да користи гласачко право у Управном одбору Акционарског друштва за транспорт и

управљање транспортним системом природног гаса „ГАС ПРОМЕТ“ Пале. Имајући ово у виду, одлуке и правне послове из надлежности Управног одбора подносиоца захтјева, у чијем доношењу или закључивању би учествовао господин Милан Ђукић би биле ништавне у смислу одредби Закона о привредним друштвима.

Имајући у виду да у вријеме доношења овога рјешења подносилац захтјева, уз претходно наведена ограничења у погледу члана Управног одбора и начина доношења одлука у случају постојања личног интереса или односа са повезаним лицима, испуњава прописане услове за сертификацију у погледу независности, те да је потребно у континуитету обезбиједити услове независности, то је подносиоцу захтјева наложено да у континуитету обезбјеђује услове независности, оператера транспортног система и да без одлагања извјештава Регулаторну комисију за енергетику Републике Српске о свим промјенама у органима управљања или законског заступања, промјенама у структури капитала, те одлукама и начину гласања Скупштине акционара. У погледу остваривања независности подносиоца захтјева, као оператера транспортног система у Републици Српској, у континуитету, Регулаторна комисија ће, на основу одредбе члана 45. Закона о гасу, пратити испуњеност прописаних услова независности и раздвајања дјелатности, те је наложено као у тачки 4. диспозитива овога рјешења.

На основу одредбе члана 44. став 11. Закона о гасу, а поштујући начело јавности рада, ово рјешење, заједно са мишљењем Секретаријата Енергетске заједнице, се објављује у „Службеном гласнику Републике Српске“ и на интернет страници Регулаторне комисије, како је утврђено тачком 5. диспозитива овог рјешења.

Правна поука: Ово рјешење је коначно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Окружном суду у Требињу у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Предсједник

Владислав Владичић